

**UCHWAŁA NR XXIX/283/21
RADY MIEJSKIEJ W MICHAŁOWIE**

z dnia 24 sierpnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Michałowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (T.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735) po zapoznaniu się opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji - Rada Miejska w Michałowie uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się uznać skargę Sołtysa Sołectwa Bachury Pana Zdzisława Bartłomieja Worony z dnia 29 czerwca 2021r. na Burmistrza Michałowa **za bezzasadną** z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej i zobowiązuje się Przewodniczącego do doręczenia uchwały Skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Michałowie

Maria Bożena Ancipiuk

UZASADNIENIE

Po zapoznaniu się ze skargą Sołtysa Sołectwa Bachury Pana Zdzisława Bartłomieja Worony z dnia 29 czerwca 2021r. na Burmistrza Michałowa który w skardze podnosi iż:

1. W dniu 24 czerwca 2021r. ok godz. 10 na zebraniu wiejskim w Bachurach podczas konsultacji społecznych w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie połączenia Sołectwa Bachury i Sołectwa Szymki w Sołectwo Szymki Uchwały Nr XXI/176/20 Rady Miejskiej w Michałowie z dnia 24 września 2020r. – Burmistrz oświadczył, że w trakcie obecnej kadencji sołtysa, sołtys utraci mandat przed terminem zakończenia kadencji zgodnie z przepisami prawa;
2. Niszczenia obowiązującego statutu w bazie BIP, Uchwały Nr XVI/145/08 Rady Gminy Michałowo z dnia 14.03.2008r. w sprawie nadania statutu sołectwa Bachury wraz z protokołem posiedzenia;

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Michałowie ustaliła jak niżej.

Uchwała nr XVI/145/08 Rady Gminy Michałowo z dnia 14 marca 2008 r. w sprawie nadania statutu sołectwa Bachury nie reguluje kwestii kadencji Sołtysa w przypadku połączenia lub likwidacji Sołectwa. Podkreślenia wymaga, że należy wyraźnie odróżnić połączenie Sołectw, a więc spowodowanie niejako utraty bytu danej jednostki pomocniczej, od procedury związanej z odwołaniem Sołtysa, która to została szczegółowo opisana w Statucie Sołectwa Bachury. W niniejszej sprawie mamy do czynienia z sytuacją, gdy Sołectwo Bachury przestanie formalnie istnieć i stanie się częścią Sołectwa Szymki. Kwestii mandatu/kadencji Sołtysa w tak zakreślonym stanie faktycznym nie reguluje również Statut gminy Michałowo.

§ 5 ust. 1. rzeczonego aktu ogranicza się do ogólnego sformułowania, zgodnie z którym „W Gminie mogą być tworzone, łączone i dzielone jednostki pomocnicze tj. sołectwa, których statuty określone są odrębnymi uchwałami Rady.”, zaś § 14 Statutu gminy Michałowo opisuje tryb dokonania takich zmian. Również przepisy prawa powszechnie obowiązującego nie regulują wyraźnie przedmiotowej kwestii.

W sytuacji, gdy brak jest uregulowania przedmiotowej kwestii w przepisach prawa, należy *per analogiam* spojrzeć na przepisy ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks Wyborczy (Dz.U.2020.1319 - dalej jako k.w.), gdzie w art. 492 § 1 pkt. 10 ustawodawca postanowił, iż w przypadku zmian w podziale terytorialnym w ten sposób, że „jednostka zostaje włączona do innej jednostki albo dwie jednostki lub więcej łączy się w nową jednostkę” (art. 390 § 1 pkt. 3 k.w.) mandat Wójta takiej jednostki wygasa. Rozwiązanie to wydaje się wyjściem logicznym i słusznym, w sytuacji, gdy jednostka formalnie przestaje istnieć, trudno bowiem zakładać dalsze istnienie organu jednostki mimo jej nieistnienia. Stąd też w ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Michałowie rację ma burmistrz oświadczając, że w trakcie obecnej kadencji Sołtysa, Sołtys w obliczu zmiany powodującej zniesienie danego sołectwa utraci mandat przed terminem zakończenia kadencji zgodnie z przepisami prawa. Tytułem jedynie przykładu, wskazać można tu statuty szeregu innych Sołectw, gdzie takową kwestię uregulowano w tenże sposób (np. Sołectwo Potworów gmina Bardo § 25 lit. e; Sołectwo Sławno § 32 pkt 3 etc), co w ocenie Rady Miejskiej w Michałowie wydaje się zbędne o tyle, że zgodnie ze stanowiskiem WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 16 lipca 2020 r. w sprawie o sygn.. akt: IV SA/Po 284/20 „Wskazać należy, że przyznane organom władzy publicznej kompetencje prawotwórcze muszą być realizowane w sposób ścisły, wykluczający jakąkolwiek ich interpretację, czy to rozszerzającą, czy też zawężającą. Tym samym zawarta w § 29 ust 1 pkt 2 Statutu przesłanka wygaśnięcia mandatu sołtysa i członka rady sołectkiej, z uwagi na utratę prawa wybieralności, nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach i w sposób istotny narusza art. 35 ust. 3 pkt 2, art. 36 ust. 2 oraz art. 2 i art. 7

Konstytucji RP. Nie można bowiem przyjąć, aby sporne unormowanie stanowiło element zasad i trybu wyborów organów jednostki pomocniczej, które zostały przekazane, na mocy art. 35 ust. 3 pkt 2 u.s.g., do uregulowania w statucie jednostki pomocniczej.”

W tak zarysowanym stanie faktycznym, mając na uwadze przepisy Kodeksu Wyborczego teza zgodnie z którą „w przypadku połączenia sołectw mandat sołtysa sołectwa, które zostaje zlikwidowane zostaje utracony z mocy prawa” wydaje się być uprawniona.

W temacie niszczenia statutu Sołectwa Bachury obecna strona BIP Gminy Michałowo jest prowadzona od czerwca 2008. Poprzednia strona nie spełniała wymagań ustawodawcy. Wszystkie wymagane prawem dokumenty są publikowane na nowej stronie BIP od czerwca 2008r. Dokumenty z wcześniejszych dat (a więc uchwały i protokoły z marca 2008 r.) nie zostały zmigrowane na nową stronę z powodów technicznych.

W przypadku zainteresowania dokumentem, którego nie ma na BIP, zainteresowana osoba może zawsze wystąpić do nas z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej co wynika z § 55 Statutu Gminy Michałowo zgodnie z którym: „...*Informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej jest udostępniana na wniosek*”.

Ponadto należy dodać, że Urząd Miejski w Michałowie na bieżąco reaguje na sygnały dot. braku niektórych informacji na BIP, a odnosząc się bezpośrednio do Uchwały Nr XVI/145/08 Rady Gminy Michałowo z dnia 14.03.2008r. w sprawie nadania statutu sołectwa Bachury został on umieszczony na stronie BIP dn. 29.09.2020r. na co wskazuje data wytworzenia na stronie BIP umieszczona przy ww dokumencie.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej skargę Sołtysa Sołectwa Bachury Pana Zdzisława Bartłomieja Worony **uznała za bezzasadną.**

Pouczenie:

Na podstawie art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego wskazuję, iż „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.